



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.17 din 7 martie 2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniului Statului

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.17 din 7 martie 2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniului Statului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B230 din 27.04.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare modificarea alin.(3) al art.2 din Legea nr.17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri

proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniului Statului, cu modificările și completările ulterioare.

Se dorește stabilirea unor condiții pentru dobândirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole situate în extravilan de către cetățeanul unui stat terț și apatridul cu domiciliul într-un stat terț, precum și de către persoanele juridice având naționalitatea unui stat terț.

Prezenta propunere se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că trei propuneri legislative cuprinzând intervenții asupra Legii nr.17/2014, transmise de Secretarul General al Senatului cu adresele nr.B29 din 10.02.2016, nr.B62 din 2.03.2016 și nr.B156 din 7.04.2016, au fost avizate de Consiliul Legislativ cu avizele nr.193/8.03.2016, nr.280/29.03.2016, respectiv nr.421/4.05.2016.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a mai multor propuneri legislative cuprinzând intervenții asupra aceluiași act normativ, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

3. Având în vedere că prin prezenta propunere doar se modifică un alineat al unui articol din actul de bază, partea de debut a **titlului** ar fi trebuit să fie redactată, astfel:

„Lege **pentru modificarea alin.(3) al art.2 din Legea nr.17/2014** privind ...”.

4. La **articolul unic**, din aceleași rațiuni, partea introductivă trebuia redactată, astfel:

„Articol unic. - **Alineatul (3) al articolului 2** din Legea nr.17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniului Statului publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.178 din 12 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și va avea următorul cuprins:**

„**(3)** ”.

Pe cale de consecință textul „1. La articolul 2 se modifică alin.(3) cu următorul cuprins: ” trebuia eliminat.

5. Întrucât obligațiile enumerate la lit.a) și g) sunt ulterioare încheierii contractului de vânzare, iar neîndeplinirea lor nu afectează încheierea, ci încetarea acestuia, ar fi fost necesară introducerea lor în cuprinsul unui alineat distinct, iar textele de la celelalte litere ale alin.(3), marcate cu alte litere.

În plus, era necesară prevederea într-un alineat sau articol distinct a sancțiunii/lor aplicabile în cazul neîndeplinirii obligațiilor de la actualele lit.a) și g), cu respectarea bunei-credințe a vânzătorului terenului.

6. Semnalăm că majoritatea textelor din prezenta propunere nu sunt redactate într-o manieră de natură să permită înțelegerea, interpretarea și aplicarea soluțiilor normative preconizate, nefiind respectate prevederile art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, *actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.*

Astfel, sunt folosite formulări inadecvate în context, incorecte gramatical sau improprii stilului normativ, cum ar fi:

- lit.a) – „folosește terenul spre practicarea culturilor agricole în maxim ...”;

- lit.b) – „nu deține datorii la fisc”;

- lit.d) – „prezintă angajați în proporție de minim 60% la nivel de management”;

- lit.e) – „prezintă drept principal obiect de activitate al persoanei în cauză domeniul agricol”;

- lit.g) – „în bune condiții de agro-mediu în vederea preîntâmpinării degradării pământului” ;

- lit.h) – „în rol de preîntâmpinare a dezastrelor”.

Prin urmare este necesară reanalizarea și reformularea textelor menționate.

7. La textul actualei **lit.f)**, nu se prevede cum se va proba îndeplinirea condiției enunțate.

În plus, trebuia prevăzut un text corelativ referitor la interdicția de a efectua operațiuni prin companii de tip off-shore, ulterior dobândirii dreptului de proprietate asupra terenului.

8. La textul actualei **lit.h)**, pentru evitarea dubiilor în interpretare, ar fi fost necesară completarea textului prin exemplificarea unor „garanții concrete” care să poată fi admise ca valabile.

9. În concluzie, este necesară revederea integrală a propunerii legislative, atât din punctul de vedere al soluțiilor preconizate, cât și al tehnicii legislative.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 526/26.05.2016

Lege privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

- 1 promulgată prin D. nr. 262/2014 M. Of. nr. 178/12 mar. 2014
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

- 2 modificări prin L. nr. 68/2014 M. Of. nr. 352/13 mai 2014 *modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 12 lit. c), art. 16*
 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 29 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și a Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

- 3 modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 20 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 20*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 755/2014 M. Of. nr. 101/9 feb. 2015 *prevederile art. 20 alin. (1) referitoare la exceptarea de la aplicarea Legii nr. 17/2014 a antecontractelor autentificate la notariat anterior intrării în vigoare a acestora sunt neconstituționale*
 Decizia nr. 755 din 16 decembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) teza privitoare la antecontracte din Legea nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului